



Аналитический центр  
**ФОРУМ**

[imodel-russia.com](http://imodel-russia.com)

## Цифровая трансформация госуправления: реакция датасинтеза

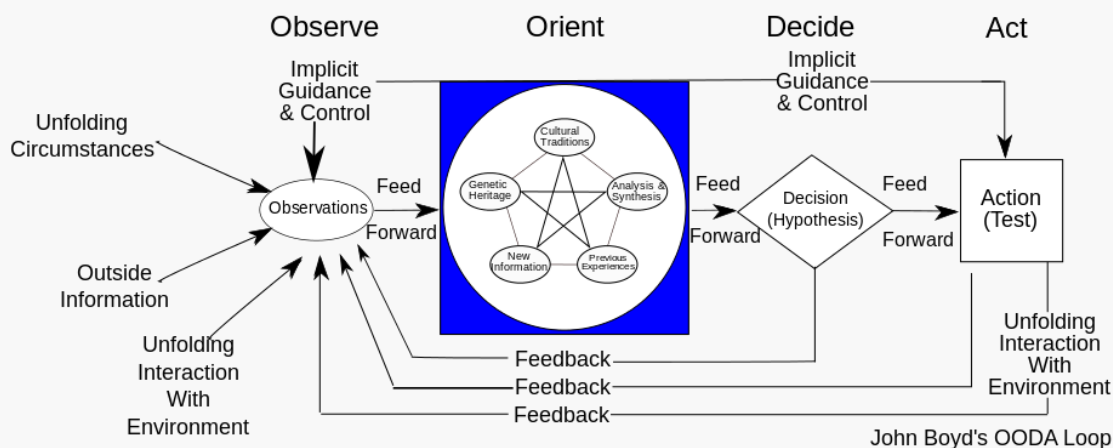
*(от полномочий – к системам  
от систем – к данным  
от данных – к полномочиям)*

**КОНОТОПОВ Павел Юрьевич**

**Руководитель проектов Открытого  
правительства**

# Управленческий цикл OODA (НОРД)

- Цикл **OODA** (Observe - Orient - Decide - Act) - управленческая концепция, выдвинутая Дж. Бойдом.
- Русская адаптация концепции - "цикл **НОРД**" (**Наблюдение** - **Ориентация** - **Решение** - **Действие**).
- Суть концепции: **Успешность** противоборствующих сторон в значительной степени **определяется соотношением длительности управленческих циклов**.



Проигравший



Кто первый встал – того и тапки 😊



Победитель

- Ситуаций, в которых актуальна концепция Бойда, в сфере государственного и муниципального управления больше, чем можно было бы ожидать.

# Чем запускается цикл Бойда?

- ◆ Сигналом к запуску цикла Бойда является любое внешнее или внутреннее изменение:
  - ◆ новые задачи, полномочия, проекты;
  - ◆ изменения законодательства, регламентов;
  - ◆ нештатные ситуации, чрезвычайные происшествия;
  - ◆ нарушения сроков, отклонения от графика;
  - ◆ технологические новации, ..., ...
  - ◆ все, что извне инициировано, спланировано и начато...
- ◆ Извне – природой, погодой, глобальными и локальными социально-экономическими трендами, федеральным законодателем, местным оппонентом и так далее...
- ◆ Правило одно - знать предметную область, знать свои ресурсы, прогнозировать, работать на опережение, выявлять изменения.

## Где мы теряем время

- ◆ Ситуация штатная, система отлажена самый долгий процесс - ориентация.
  - ◆ Ориентация включает процессы: обработки данных, анализа, сопоставления и интерпретации информации, синтеза прогнозов и вариантов решения проблемы.
- ◆ Проблема нова, система не налажена → затягивается и фаза наблюдения.
- ◆ При повышении требований к темпам развития и внедрении проектного подхода большинство ситуаций будет связано с решением новых проблем и адаптацией систем:
  - ◆ новые задачи;
  - ◆ новые неопределенности;
  - ◆ новые метрики и показатели;
  - ◆ отсутствие готовых массивов данных;
  - ◆ не ясно, у кого и какие данные есть;
  - ◆ данные ограниченного доступа.

# Срезаем углы: управление данными, знаниями и цифровыми активами

- ◆ Монополия государства на сбор информации в национальных масштабах закончилась.
  - ◆ Вчера... Государство – единственная фабрика, свалка и кладбище данных.
  - ◆ Сегодня... Государство – крупнейшая фабрика, свалка и кладбище данных.
  - ◆ Завтра... Государство – одна из многих фабрик, складов и репозиториев данных.
- ◆ Систематизированные данные – информационный скелет государства и общества.
- ◆ Приоритетная задача ближайшего времени – наладить управление данными, знаниями и цифровыми активами в полисубъектной среде, обеспечить эффективное экономически сбалансированное обращение общественно-значимой информации.
- ◆ Ее решение позволит сократить длительность цикла НОРД и повысить конкурентоспособность страны.

# Аналоговая цепочка датасинтеза (эпоха иерархий и документарных / гибридных транзакций)

- ◆ Констатация проблемы
- ◆ Экспертный анализ
- ◆ Идентификация противоречия
- ◆ Выработка механизмов урегулирования
- ◆ Принятие норм права
- ◆ Делегирование полномочий
- ◆ Анализ неопределенностей
- ◆ Разработка подходов к снятию неопределенностей
- ◆ Анализ источников информации

- ◆ Определение способов сбора и обработки информации
- ◆ Формирование инструментария сбора и обработки информации
- ◆ Сбор информации
- ◆ Обработка информации
- ◆ Использование информации по назначению
- ◆ Предоставление и распространение
- ◆ Хранение информации
- ◆ Уничтожение информации

# Цифровая цепочка датасинтеза (эпоха гетерархий и цифровых транзакций) 1

- ◆ Констатация проблемы
  - ◆ Экспертный анализ
  - ◆ Верификация проблемы
    - ◆ Синтез гипотез
    - ◆ Подбор данных по каталогу
    - ◆ Имитационное моделирование
    - ◆ Проверка гипотез
  - ◆ Идентификация противоречия
  - ◆ Выработка механизмов урегулирования
  - ◆ Верификация механизмов
    - ◆ Синтез гипотез
    - ◆ Модификация моделей
    - ◆ Имитационное моделирование
    - ◆ Проверка гипотез
- Б

- ◆ Принятие норм права
  - ◆ Делегирование полномочий
    - ◆ Документирование полномочий
  - ◆ Анализ неопределенностей
  - ◆ Разработка подходов к снятию неопределенностей
  - ◆ Анализ источников информации
  - ◆ Определение способов сбора и обработки информации
    - ◆ Документирование методологии
  - ◆ Формирование инструментария сбора и обработки информации
- А



# Цифровая цепочка датасинтеза (эпоха гетерархий и цифровых транзакций) 2

А

- ◆ Документирование данных
  - ◆ Учет данных
  - ◆ Описание методики
  - ◆ Описание семантики
  - ◆ Описание синтаксиса
  - ◆ Описание ограничений доступа
- ◆ Документирование производных данных
  - ◆ Учет производных данных
  - ◆ Описание методики
  - ◆ Описание семантики
  - ◆ Описание синтаксиса
  - ◆ Описание ограничений доступа

- ◆ Документирование отчетных форм
  - ◆ Учет формы представления
  - ◆ Описание методики
  - ◆ Описание семантики
  - ◆ Описание синтаксиса
  - ◆ Описание ограничений доступа
- ◆ Сбор информации
- ◆ Обработка информации
- ◆ Использование информации по назначению
- ◆ Предоставление и распространение
- ◆ Хранение информации
- ◆ Уничтожение информации

Б



# Цифровая трансформация -

## 1917-2017

- данные
- стандартизация
- НСИ, систематизация и кодирование
- мастер-данные
- метаданные всего
- информационные активы

- машиночитаемость
- документированность
- управление жизненным циклом
- эффективность инф. деятельности
- доступ, регулируемый метаданными

- услуги
- функции
- полномочия

- информационные системы
- микро-API
- микро-сервисы
- микро-системы

- инфраструктурная интеграция
- системная интеграция
- микросервисная интеграция
- семантическая интероперабельность



## 2018-202...

- данные
- стандартизация
- НСИ, систематизация и кодирование
- **мастер-данные**
- **метаданные всего**
- **информационные активы**

- машиночитаемость
- **документированность**
- **управление жизненным циклом**
- **эффективность инф. деятельности**
- **доступ, регулируемый метаданными**

- услуги
- функции
- **полномочия**

- информационные системы
- **микро-API**
- **микро-сервисы**
- **микро-системы**

- инфраструктурная интеграция
- системная интеграция
- **микросервисная интеграция**
- **семантическая интероперабельность**



# Реальное гос.облако (опыт США)

- ◆ **Прецеденты применения аналогичного подхода:**
  - ◆ Южная Корея
  - ◆ США
- ◆ **Опыт США: **MAX.GOV** (программа Budget Formulation and Execution Line of Business - BFELoB)**
  - ◆ **сервисы идентификации, аутентификации и управления доступом**
  - ◆ **облако данных и агрегатов данных**
  - ◆ **облако коллаборативных сервисов (уровень представлений и сервисов)**

# Возможности облачных сервисов МАХ.gov

- ◆ **Облачные сервисы общегосударственного назначения:**
  - ◆ Аналитические инструменты
  - ◆ Инструменты совместной работы
  - ◆ Сбор данных и мониторинг
  - ◆ Разработка документов
  - ◆ Управление знаниями
- ◆ **Специализированные сервисы разработки и исполнения бюджетов:**
  - ◆ Инструменты бюджетирования
  - ◆ Исполнение бюджета и финансового менеджмента
  - ◆ Оценка эффективности исполнения бюджета
  - ◆ Управление компетенциями
  - ◆ Программное управление (координация, стандарты, архитектура)

# Диапазон областей применения

## ◆ Используется для:

- ◆ межучрежденческих, внутриведомственных и государственных мероприятий
- ◆ взаимодействия с государственными, местными, племенными, территориальными, международными и неправительственными партнерами

## ◆ Диапазон: от вопросов обороны до вопросов культуры и туризма:

- ◆ Сотрудничество, управление контентом, управление знаниями (>1000)
- ◆ Сбор данных, отслеживание, аналитика BI, публикации (>600)
- ◆ Веб-сайты (как с публичным, так и с ограниченным доступом)

- ◆ **Федеральное правительство**
  - ◆ Исполнительная власть - Внутриведомственные задачи
  - ◆ Исполнительная власть - Межведомственные задачи (формирование политики, управление и бюджетные активности)
- ◆ **Законодательные и судебные органы**
- ◆ **Не федеральные (включая анклавные территории)**
  - ◆ Государственные, местные, племенные и международные правительственные партнеры
  - ◆ Неправительственные партнеры
- ◆ **Население**

- ◆ Достигается благодаря использованию многообразных модульных веб-сервисов, открытым исходным кодам, открытым стандартам и веб-ориентированным API
  - ◆ Идентификация и доступ
  - ◆ Общая база данных
  - ◆ Веб-платформы
  - ◆ Деловые процессы
  - ◆ Бизнес-аналитика
  - ◆ Издательские сервисы
  - ◆ Ведение документации

# Стек технологий и функции

- ◆ Гибридный стек технологий: открытый исходный код, государственные и коммерческие разработки
- ◆ Сервисы и платформы
  - ◆ Управление идентификацией и доступом
  - ◆ Сотрудничество и социальные сети
  - ◆ Аналитика
  - ◆ Сбор данных и опросы
  - ◆ Веб-встречи
  - ◆ Удаленные рабочие столы для телеработы
  - ◆ Федеративный поиск
  - ◆ Вики и веб-контент
  - ◆ Управление документами
  - ◆ Издание документов
  - ◆ Правительственный справочник

# MAX Collect, MAX Analytics, MAX Publication, MAX Survey

- ◆ **Комплексный сбор данных, отслеживание, аналитика, публикации, проведение опросов**
  - ◆ Веб-распределенная коллекция
  - ◆ Автоматическая компиляция
  - ◆ Немедленная публикация: PDF, Word, Excel
  - ◆ Многоступенчатый рабочий процесс
  - ◆ Пользовательские форматы готовности камеры
  - ◆ Разбитое оглавление
  - ◆ Полностью индексируемый и доступный для поиска
  - ◆ Аналитика в реальном времени, информационные панели, отчеты, фасетный поиск, микросайты
  - ◆ Простота повторного использования / перепрофилирования содержимого
- ◆ **Общий рабочий стол MAX: расширенное взаимодействие и виртуальный рабочий стол**



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**



**ОТКРЫТОЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО**